

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 73/08 i 90/11, dalje u tekstu: ZEK), u postupku utvrđivanja mjerodavnog tržišta pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije sa sjednice održane dana 19. rujna 2012.g., donosi

ODLUKU

- I. Utvrđuje se da mjerodavno tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom putem 06x brojeva nije podložno prethodnoj regulaciji jer nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a.
- II. Utvrđuje se da mjerodavno tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu nije podložno prethodnoj regulaciji jer nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a.
- III. Trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Savska cesta 32 ukidaju se prethodno određene regulatorne obveze na tržištu međusobnog povezivanja u dijelu koji se odnosi na pristup mreži za davatelje usluga s dodanom vrijednosti.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM) je 12. travnja 2012.g. u skladu s člankom 53. ZEK-a započela postupak utvrđivanja mjerodavnog tržišta pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom. Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: Vijeće HAKOM-a) je donijelo odluku klase: UP/I-344-01/12-03/01, ur.br.: 376-11-12-1 od 12. travnja 2012.g., kojom je odredilo obvezu dostave svih potrebnih podataka za utvrđivanje navedenog tržišta sljedećim operatorima: Amis Telekom d.o.o., B.Net Hrvatska d.o.o., H1 Telekom d.d., Hrvatski Telekom d.d. (dalje u tekstu: HT), Iskon Internet d.d., Metronet telekomunikacije d.d., OT – Optima Telekom d.d., Primatel d.o.o., VIPnet d.o.o., Voljaglas d.o.o. i Voljatel telekomunikacije d.o.o. Navedeni operatori su u ostavljenom roku dostavili zatražene podatke.

Nadalje, s obzirom da Plan numeriranja („Narodne novine“ br. 154/09 i 41/12) u dijelu kojim se propisuje numeracija za usluge s posebnom tarifom, osim numeracije 06x, obuhvaća i numeraciju 076 i 077, a koja numeracija je predviđena za pružanje usluge uskopojasnog pristupa internetu u predmetnom postupku utvrđivanja mjerodavnog tržišta pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom bilo je potrebno obuhvatiti, uz tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom putem 06x brojeva i tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu.

S obzirom na to da tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom putem 06x brojeva i tržište pristupa mreži za operatore usluga s

posebnom tarifom u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu nije definirano Preporukom Europske komisije o mjerodavnim tržištima iz članka 52. stavka 6. ZEK-a, HAKOM je proveo Test tri mjerila iz članka 53. st.2. ZEK-a.

Naime, HAKOM može odlukom utvrditi da su i druga mjerodavna tržišta, podložna prethodnoj regulaciji ako su na tim tržištima istodobno zadovoljena sljedeća tri mjerila:

1. prisutnost visokih i trajnih zapreka za ulazak na tržište, strukturne, pravne ili regulatorne prirode;
2. struktura tržišta koja ne teži razvoju djelotvornoga tržišnog natjecanja unutar odgovarajućega vremenskog okvira;
3. primjena mjerodavnih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja sama po sebi ne omogućuje na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na tržištu.

Kako predmetna odluka čiji sastavni dio je i dokument *Tržište pristupa mreži u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom –Test tri mjerila za tržište pristupa mreži u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu (076,077)*, a kojom se utvrđuje da tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom putem 06x brojeva i tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu (076,077) nije podložno prethodnoj regulaciji te kojom se HT-u, kao operatoru sa znatnijom tržišnom snagom na tržištu međusobnog povezivanja u nepokretnoj mreži, ukidaju prethodno odredene regulatorne obveze u dijelu koji se odnosi na pristup mreži davateljima usluga, može imati znatniji utjecaj na mjerodavno tržište, HAKOM je smatrao opravdanim provesti javnu raspravu predviđenu u članku 22. ZEK-a. Navedeni postupak javne rasprave trajao je od 21. lipnja 2012.g. do 20. kolovoza 2012.g., a proveden je s ciljem da se svim zainteresiranim stranama omogući iznijeti svoja mišljenja, primjedbe i prijedloge na predloženi dokument. Tijekom javne rasprave HAKOM je zaprimio komentare društva Hrvatski Telekom d.d. koji djeluje na navedenom mjerodavnom tržištu.

HT je podržao prijedlog odluke te dodatno predložio dopunu iste na način da se HT-u ukinu i regulatorne obveze u dijelu koji se odnosi na pristup uslugama s posebnom tarifom u mrežama drugih operatora. Odgovor HAKOM-a na zaprimljeni komentar sadržan je u prilogu „B“ dokumenta Testa tri mjerila, koji je sastavni dio odluke te ista sadrži detaljno obrazloženje predmeta i tijeka postupka, utvrđenih činjenica, pravnih propisa i razloga koji su bili odlučni pri donošenju svih elemenata ove odluke.

Tijekom postupka HAKOM je sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a, zatražio mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN). Mišljenje AZTN-a (klasa: UP/I-344-01/12-03/01 ur.broj: 383-12-18) nalazi se u prilogu „A“ dokumenata Testa tri mjerila.

Nakon detaljne analize prikupljenih podataka i provedenog postupka Testa tri mjerila za predmetna tržišta, HAKOM je utvrdio da na istima nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a te sukladno tome ista nisu podložna prethodnoj regulaciji. Detaljna pojašnjenja svakog pojedinog mjerila za navedena tržišta dana su u dokumentu *Tržište pristupa mreži u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom – Test tri mjerila za tržište pristupa mreži u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu (076,077)*, koji je sastavni dio ove odluke.

U slučaju kada nisu kumulativno zadovoljena sva tri mjerila, HAKOM sukladno članku 52. stavku 1. alineji 4. u svezi s člankom 56. stavkom 1. ZEK-a odlukom ukida prethodno određene regulatorne obveze operatorima sa znatnijom tržišnom snagom na mjerodavnom tržištu te ne određuje nove regulatorne obveze. Trgovačko društvo HT je odlukom Vijeća za telekomunikacije klase: 344-01/06-01/220, ur.br.: 376-06-12 od 30. ožujka 2007.g. proglašeno operatorom sa znatnijom tržišnom snagom na tržištu međusobnog povezivanja. Sukladno odredbi članka 54. tadašnjeg Zakona o telekomunikacijama (Narodne novine 122/03, 158/03, 60/04 i 70/05; dalje u tekstu: ZOT) HT je kao operator sa znatnijom tržišnom snagom na mjerodavnom tržištu međusobnog povezivanja imao dodatne obveze u slučaju zahtjeva za pristup mreži davatelja usluga te obvezu izrade odgovarajuće standardne ponude. Nakon ZOT-a donesen je Zakon o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 73/08) kojim se pojmom „davatelji usluga s dodanom vrijednosti“ zamjenio pojmom „operator usluga s dodanom vrijednosti“, a Izmjenama i dopunama zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 90/11) pojmom „usluga s dodanom vrijednosti“ zamjenjen je pojmom „usluga s posebnom tarifom“, ali su sukladno članku 128. istog zakona, HT-u ostale na snazi sve regulatorne obveze temeljene na ZOT-u do završetka postupka analize mjerodavnog tržišta. Slijedom navedenog, kako je utvrđeno da mjerodavno tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluga s posebnom tarifom putem 06x brojeva i mjerodavno tržište pristupa mreži za operatore usluga s posebnom tarifom u svrhu pružanja usluge uskopojasnog pristupa internetu nisu podložna prethodnoj regulaciji, a HT je proglašen operatorom sa znatnijom tržišnom snagom na tržištu međusobnog povezivanja u okviru kojeg su i predmetna tržišta, ukidaju mu se prethodno određene regulatorne obveze kako je to navedeno u izreci ove odluke.

Ova odluka objavit će se u skladu s člankom 14. stavkom 4. ZEK-a.

Slijedom navedenog, na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka ZEK-a, a u svezi s člancima 52., 53. i 54. ZEK-a, Vijeće HAKOM-a odlučilo je kao u izreci.

KLASA: UP/I-344-01/12-03/01

URBROJ: 376-11/12-19

Zagreb, 19. rujna 2012.g.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Miljenko Krvišek, dipl. ing. el.

Dostaviti:

1. Poštom s povratnicom: Hrvatski Telekom d.d., Savska cesta 32, 10 000 Zagreb
2. Spis